

Contenido

Presentación General.....	7
Capítulo 3. Políticas públicas para otorgar beneficios administrativos a la población desmovilizada y reinsertada. Descripción, Análisis y Seguimiento.	31
3.1. Presentación.....	33
3.2. Primera sección. Descripción y análisis de las políticas públicas para otorgar beneficios socioeconómicos a la población desmovilizada y reinsertada.....	36
3.2.1. Introducción.....	36
3.2.1.1. Status jurídico de la población desmovilizada y de los procesos DDR en Colombia.....	41
3.2.1.1.1. Derecho Internacional Humanitario.....	41
3.2.1.1.2. Normatividad Nacional.....	45
3.2.1.2. Los procesos recientes de DDR en Colombia.....	48
3.2.1.2.1. Acuerdo de paz y reinserción del M-19 en 1990.....	48
3.2.1.2.2. Acuerdos de paz con el EPL, el PRT y el MQL en 1991.....	49
3.2.1.2.3. Desmovilización de paramilitares en 1991.....	50
3.2.1.2.4. Acuerdos de paz de la Corriente de Renovación Socialista - CRS y de otras fracciones guerrilleras.....	51
3.2.2. La Política Pública para la desmovilización.....	53
3.2.2.1. La desmovilización individual.....	53
3.2.2.2.1. Cobertura.....	57
Gráfica No. 7. Cobertura del Programa de desmovilización. Años 1999 - 2005.....	57

3.2.2.2.2. Efectividad	59
Gráfica 8. Distribución del presupuesto del PADH para 2005	59
3.2.2.2.3. Sostenibilidad	61
3.2.2.2. La desmovilización colectiva	64
Tabla No. 25. Cuadro comparativo de la tasa de homicidios entre los años 2004 y 2005 en las zonas de influencia de cada bloque desmovilizado con base en las cifras de homicidios registradas por la Policía	69
3.2.2.2.1. Cobertura	70
Tabla No. 26. Grupos, bloques y frentes de las autodefensas desmovilizados	71
Tabla No. 27. Grupos, bloques y frentes de las autodefensas desmovilizados entre diciembre de 2005 y enero de 2006	72
Tabla No. 28. Total de desmovilizados por genero.....	73
3.2.2.2.2. Efectividad y sostenibilidad.....	74
3.2.2.3. Recomendaciones con relación a los procesos de desmovilización	76
3.2.3. El Programa de Reincorporación de Población Desmovilizada	78
3.2.3.1. Atención humanitaria	80
3.2.3.1.1. Hogar de paz.....	80
Grafica No. 9. Quejas y solicitudes presentadas a la PGN, relacionadas con desmovilizados y reinsertados (2005)	82
Tabla No. 29. Distribución de los recursos para ayuda humanitaria en 2005 del Programa de Reincorporación a la vida civil	87
3.2.3.1.2. Hogares independientes.....	89
3.2.3.1.3. Recomendaciones	91
3.2.3.2. Seguridad y protección	93
3.2.3.2.1. Capacitación en herramientas de autoprotección y estudios de nivel de riesgo	93
3.2.3.2.2. Diagnóstico de la situación de seguridad	93
3.2.3.2.3. Seguros de vida	95
3.2.3.3. Salud	95
Tabla No. 30. Recuross del Fondo de Solidaridad y Garantía - FOSIGA Subcuenta de solidaridad. Año 2004	97
Tabla No. 31. Recuross del Fondo de Solidaridad y Garantía - FOSIGA Subcuenta de solidaridad. Año 2005	98

3.2.3.4. Atención psicosocial.....	99
3.2.3.5. Educación	104
3.2.3.5.1. Módulo cero	106
Tabla No. 32. Convenios para la atención de víctimas y desmovilizados en 2004.	108
Tabla No. 33. Ejecución presupuestal años 2004 y 2005	109
3.2.3.5.2. Capacitación técnica y laboral a cargo del SENA.....	109
Tabla No. 34. Atención población desmovilizada. Enero a septiembre de 2005. SENA.....	111
Tabla No. 35. Módulos del curso de orientación ocupacional. SENA.....	112
3.2.3.5.3. Recomendaciones	114
3.2.3.6. Generación de ingresos	115
3.2.3.6.1. Proyectos productivos	115
3.2.3.6.2. Vivienda y empleo	121
3.2.3.6.3. Recomendaciones	122
3.2.4. Balance general y principales desafíos.....	124
3.3. Segunda parte. Metodología para el seguimiento a políticas públicas y programas de beneficios administrativos para la población desmovilizada y reinsertada, por parte de la PGN	128
3.3.1. Introducción.....	128
3.3.2. Propuesta metodológica para el seguimiento a políticas públicas y programas de beneficios administrativos para la población desmovilizada y reinsertada	131
3.3.2.1. Matriz para el seguimiento a políticas públicas y programas de beneficios administrativos para la población desmovilizada y reinsertada	132
3.3.2.1.1. Desmovilización	132
3.3.2.1.2. Reincorporación	140
Capítulo 4. Componente de beneficios jurídicos	149
4.1. Presentación.....	151
4.2. Análisis de las normas jurídicas que rigen la política de desmovilización y reinsertación	155
4.2.1. Sistema jurídico de los procesos de desmovilización y reinsertación.....	155
4.2.2. Filosofía de los instrumentos jurídicos de la política desmovilización.....	159
4.2.3. Análisis de la Ley 975	161

4.2.3.1. Los derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación	162
4.2.3.2. Destinatarios	165
4.2.3.3. La redefinición del tipo penal de sedición	166
4.2.3.4. Alcances de la ley	167
4.2.3.4.1. Los procedimientos y la pena	167
4.2.3.4.2. Las personas y hechos a los que se aplica	170
4.2.3.4.3. La pena alternativa	174
4.2.3.4.4. Los derechos protegidos	174
4.2.3.5. La noción de víctima.....	175
4.2.3.6. La inclusión del narcotráfico y el enriquecimiento ilícito	178
4.2.3.7. La situación de los menores de edad vinculados al conflicto armado	179
4.3. Protocolos de intervención	186
4.3.1. Definición	186
4.3.2. Marco teórico.....	187
4.3.2.1. Sistema jurídico aplicable.....	190
4.3.2.1.1. Bloque de constitucionalidad	190
4.3.2.1.2. Leyes internas	191
4.3.2.1.3. Decretos reglamentarios	192
4.3.2.1.4. Resoluciones del Gobierno Nacional.....	192
4.3.2.1.5. Resoluciones de la Fiscalía General de la Nación	195
4.3.2.2. Los principios generales de derecho en el derecho internacional de los derechos humanos	196
4.3.2.2.1. Derecho a la justicia.....	197
4.3.2.2.1.1. Deber de investigar, juzgar y condenar a penas adecuadas a los autores de violaciones a los derechos humanos	199
4.3.2.2.1.2. Derecho a un recurso imparcial y efectivo	210
4.3.2.2.2. Medidas restrictivas de ciertos derechos, que se justifican po la lucha contra la impunidad	217
4.3.2.2.2.1. Prescripción	218
4.3.2.2.2.2. Derecho de asilo	221
4.3.2.2.2.3. Extradición	223
4.3.2.2.2.4. Procesos en rebeldía	224

4.3.2.2.2.5. Obediencia debida	224
4.3.2.2.2.6. Amnistía	228
4.3.2.2.2.7. Limitación del non bis in idem	237
4.3.2.2.3. Derecho a la verdad	239
4.3.2.2.4. Derecho a la reparación	246
4.3.3. Protocolos de intervención en las Leyes 418 y 782, y en el Decreto 128 de 2003	249
4.3.3.1. Finalidad de la intervención y competencias de los funcionarios de la Procuraduría General de la Nación	249
4.3.3.2. Marco teórico específico.....	250
4.3.3.2.1. Definiciones operacionales	251
4.3.3.2.2. Previsiones adicionales que se deben tener en cuenta en este procedimiento	254
4.3.3.3. Puntos de control y actividades concretas a realizar	257
4.3.3.3.1. Ocurrencia de un atentado terrorista, combate, secuestro, desplazamiento forzado, ataque o masacre en el marco del conflicto armado	257
4.3.3.3.2. Entrega voluntaria de un miembro de un grupo armado organizado al margen de la ley	258
4.3.3.3.2.1. Desmovilización individual.....	258
4.3.3.3.2.2. Desmovilización colectiva	261
4.3.3.3.3. Solicitud y concesión de beneficios jurídicos (indulto y amnistía impropia)	264
4.3.3.3.3.1. Indulto	264
4.3.3.3.3.1.1. Solicitud.....	264
4.3.3.3.3.1.2. Concesión	269
4.3.3.3.3.1.3. Revocatoria	269
4.3.3.3.3.2. Amnistía impropia	271
4.3.3.3.3.2.1. Solicitud.....	271
4.3.3.3.3.2.2. Concesión	275
4.3.3.3.3.2.3. Revocatoria	275
4.3.3.3.4. Atención a las víctimas	276
4.3.4. Protocolo de intervención en la Ley 975 y en el Decreto 4760 de 2005	277

4.3.4.1. Finalidad de la intervención y competencias de los funcionarios de la Procuraduría General de la Nación	277
4.3.4.2. Marco teórico específico.....	279
4.3.4.2.1. Definiciones operacionales	284
4.3.4.3. Puntos de control y actividades concretas a realizar	285
4.3.4.3.1. Desmovilización colectiva o individual y solicitudes de aplicación de las leyes 418, 782 o 975	285
4.3.4.3.2. Beneficios previos	288
4.3.4.3.3. Solicitud de aplicación de la Ley 975	288
4.3.4.3.4. Condiciones de aplicación	297
4.3.4.3.5. Audiencias	299
4.3.4.3.6. Acumulación de procesos y penas	305
4.3.4.3.7. Incidente de reparación integral	305
4.3.4.3.8. Versión libre	307
4.3.4.3.9. Archivo de las diligencias	309
4.3.4.3.10. Circunstancias posteriores al juzgamiento	310
4.3.4.3.11. Derechos de las víctimas.....	313
4.4. Herramienta tecnológica	314
4.4.1. Reglas generales	314
4.4.2. Diagramas de flujo	317
4.4.3. Pantallas	318
4.5. Base de datos	319
Gráfica No. 10. Desmovilización Individual	320
Gráfica No. 11. Número de personas desmovilizadas colectivamente hasta septiembre de 2005	322
Gráfica No. 12. Bloques y número de personas desmovilizadas entre septiembre de 2005 y marzo de 2006	323
Mapa No. 3 Areas despejadas 2003 - 2006	324
Gráfica No. 13. Total desmovilizaciones 2002-2005	325
Gráfica No. 14. Identificación de desmovilizados colectivos	326
Gráfica No. 15. Identificación de desmovilizados individuales	328
Gráfica No. 16. Número total de personas identificadas y no identificadas.....	329

Gráfica No. 17. Desmovilizaciones año a año 2002-2005	330
4.6. Proceso de capacitación	330
4.7. Conclusiones y recomendaciones	332
4.7.1. Sobre las normas jurídicas	332
4.7.2. Sobre la intervención material del Ministerio Público	336
4.7.3. Sobre la base de datos	338
4.7.4. Sobre los menores	339
Capítulo 5. Niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado.	341
5.1. Presentación	343
5.2. Niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado	344
5.3. Seguimiento a las políticas públicas de desmovilización y reinserción en niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado	351
5.3.1 Seguimiento a la política pública en materia de infancia	351
5.3.1.1. Retos para el 2006	353
5.3.1.2. Elementos para un análisis de las políticas públicas de atención a niños, niñas y adolescentes víctimas del conflicto armado	354
5.3.1.2.1. Políticas públicas de infancia	355
5.3.1.2.1. Políticas públicas de niños, niñas y conflicto armado	356
5.4. Proceso de desmovilización y reinserción desde la perspectiva de los niños, niñas y adolescentes	356
5.4.1. Los niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado son víctimas	357
5.4.1.1. Marco de análisis	357
5.4.1.1.1. Deber del Estado de proteger a los niños, niñas y adolescentes del conflicto armado	357
5.4.1.1.2. Niños, niñas y adolescentes del conflicto armado son víctimas	361
5.4.1.2. Avances	369
5.4.1.3. Nuevos Retos. Sentencia C-203 de 2005	371
5.4.1.4. Marco normativo general para los Procesos de desmovilización y reinserción para niños, niñas y adolescentes	373
5.4.1.4.1. Ley 975 de 2005 y Decreto 4760 de 2005: balance crítico	380
5.4.1.4.1.1. Entrega de niños, niñas y adolescentes como requisito de elegibilidad para la desmovilización colectiva	381

5.4.1.4.1.2. La entrega de menores no es causal de pérdida de beneficios	383
5.4.1.4.1.3. Desmovilización individual	384
5.4.1.4.1.4. La desmovilización per se no da lugar a beneficios	385
5.4.1.4.1.5. Corresponde al juez la verificación del cumplimiento de requisitos	387
5.4.1.4.1.6. Asistencia a víctimas en proceso: deber de la PGN	388
5.4.1.5. Resultados alarmantes	388
5.4.1.5. 1. Discusión del tema de niños, niñas y adolescentes	388
5.4.1.5.2. Resultados de desmovilizaciones colectivas	390
5.4.1.5.3. Trata como víctimas.....	391
5.4.1.5.4. Programas de atención y protección	392
5.5. Recomendaciones	392
5.6. Anexo. Elementos normativos de la política pública.....	395
5.6.1. Síntesis de algunos instrumentos internacionales en la materia.....	396
5.3.1. Legislación nacional	407
6. Bibliografía general	411

Anexo

Comunicado de prensa de la Corte Constitucional sobre la demanda contra la Ley de Justicia y Paz ley 975 de 2005. 18 de mayo de 2006. Expediente D-6032 Sentencia C-370/06	429
--	-----