

# Contenido

<b>Presentación General</b> .....	7
<b>Capítulo 3. Políticas públicas para otorgar beneficios administrativos a la población desmovilizada y reinsertada. Descripción, Análisis y Seguimiento.</b> .....	31
3.1. Presentación .....	33
3.2. Primera sección. Descripción y análisis de las políticas públicas para otorgar beneficios socioeconómicos a la población desmovilizada y reinsertada .....	36
3.2.1. Introducción .....	36
3.2.1.1. Status jurídico de la población desmovilizada y de los procesos DDR en Colombia .....	41
3.2.1.1.1. Derecho Internacional Humanitario .....	41
3.2.1.1.2. Normatividad Nacional .....	45
3.2.1.2. Los procesos recientes de DDR en Colombia .....	48
3.2.1.2.1. Acuerdo de paz y reinserción del M-19 en 1990 .....	48
3.2.1.2.2. Acuerdos de paz con el EPL, el PRT y el MQL en 1991 .....	49
3.2.1.2.3. Desmovilización de paramilitares en 1991 .....	50
3.2.1.2.4. Acuerdos de paz de la Corriente de Renovación Socialista - CRS y de otras fracciones guerrilleras .....	51
3.2.2. La Política Pública para la desmovilización .....	53
3.2.2.1. La desmovilización individual .....	53
3.2.2.2.1. Cobertura .....	57
Gráfica No. 7. Cobertura del Programa de desmovilización. Años 1999 - 2005 .....	57

3.2.2.2.2. Efectividad .....	59
Gráfica 8. Distribución del presupuesto del PADH para 2005 .....	59
3.2.2.2.3. Sostenibilidad .....	61
3.2.2.2. La desmovilización colectiva .....	64
Tabla No. 25. Cuadro comparativo de la tasa de homicidios entre los años 2004 y 2005 en las zonas de influencia de cada bloque desmovilizado con base en las cifras de homicidios registradas por la Policía .....	69
3.2.2.2.1. Cobertura .....	70
Tabla No. 26. Grupos, bloques y frentes de las autodefensas desmovilizados .....	71
Tabla No. 27. Grupos, bloques y frentes de las autodefensas desmovilizados entre diciembre de 2005 y enero de 2006 .....	72
Tabla No. 28. Total de desmovilizados por genero.....	73
3.2.2.2.2. Efectividad y sostenibilidad.....	74
3.2.2.3. Recomendaciones con relación a los procesos de desmovilización .....	76
3.2.3. El Programa de Reincorporación de Población Desmovilizada .....	78
3.2.3.1. Atención humanitaria .....	80
3.2.3.1.1. Hogar de paz.....	80
Grafica No. 9. Quejas y solicitudes presentadas a la PGN, relacionadas con desmovilizados y reinsertados (2005) .....	82
Tabla No. 29. Distribución de los recursos para ayuda humanitaria en 2005 del Programa de Reincorporación a la vida civil .....	87
3.2.3.1.2. Hogares independientes.....	89
3.2.3.1.3. Recomendaciones .....	91
3.2.3.2. Seguridad y protección .....	93
3.2.3.2.1. Capacitación en herramientas de autoprotección y estudios de nivel de riesgo .....	93
3.2.3.2.2. Diagnóstico de la situación de seguridad .....	93
3.2.3.2.3. Seguros de vida .....	95
3.2.3.3. Salud .....	95
Tabla No. 30. Recuross del Fondo de Solidaridad y Garantía - FOSIGA Subcuenta de solidaridad. Año 2004 .....	97
Tabla No. 31. Recuross del Fondo de Solidaridad y Garantía - FOSIGA Subcuenta de solidaridad. Año 2005 .....	98

3.2.3.4. Atención psicosocial.....	99
3.2.3.5. Educación .....	104
3.2.3.5.1. Módulo cero .....	106
Tabla No. 32. Convenios para la atención de víctimas y desmovilizados en 2004.	108
Tabla No. 33. Ejecución presupuestal años 2004 y 2005 .....	109
3.2.3.5.2. Capacitación técnica y laboral a cargo del SENA.....	109
Tabla No. 34. Atención población desmovilizada. Enero a septiembre de 2005. SENA.....	111
Tabla No. 35. Módulos del curso de orientación ocupacional. SENA.....	112
3.2.3.5.3. Recomendaciones .....	114
3.2.3.6. Generación de ingresos .....	115
3.2.3.6.1. Proyectos productivos .....	115
3.2.3.6.2. Vivienda y empleo .....	121
3.2.3.6.3. Recomendaciones .....	122
3.2.4. Balance general y principales desafíos.....	124
3.3. Segunda parte. Metodología para el seguimiento a políticas públicas y programas de beneficios administrativos para la población desmovilizada y reinsertada, por parte de la PGN .....	128
3.3.1. Introducción.....	128
3.3.2. Propuesta metodológica para el seguimiento a políticas públicas y programas de beneficios administrativos para la población desmovilizada y reinsertada .....	131
3.3.2.1. Matriz para el seguimiento a políticas públicas y programas de beneficios administrativos para la población desmovilizada y reinsertada .....	132
3.3.2.1.1. Desmovilización .....	132
3.3.2.1.2. Reincorporación .....	140
<b>Capítulo 4. Componente de beneficios jurídicos .....</b>	<b>149</b>
4.1. Presentación.....	151
4.2. Análisis de las normas jurídicas que rigen la política de desmovilización y reinsertación .....	155
4.2.1. Sistema jurídico de los procesos de desmovilización y reinsertación.....	155
4.2.2. Filosofía de los instrumentos jurídicos de la política desmovilización.....	159
4.2.3. Análisis de la Ley 975 .....	161

4.2.3.1. Los derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación .....	162
4.2.3.2. Destinatarios .....	165
4.2.3.3. La redefinición del tipo penal de sedición .....	166
4.2.3.4. Alcances de la ley .....	167
4.2.3.4.1. Los procedimientos y la pena .....	167
4.2.3.4.2. Las personas y hechos a los que se aplica .....	170
4.2.3.4.3. La pena alternativa .....	174
4.2.3.4.4. Los derechos protegidos .....	174
4.2.3.5. La noción de víctima.....	175
4.2.3.6. La inclusión del narcotráfico y el enriquecimiento ilícito .....	178
4.2.3.7. La situación de los menores de edad vinculados al conflicto armado .....	179
4.3. Protocolos de intervención .....	186
4.3.1. Definición .....	186
4.3.2. Marco teórico.....	187
4.3.2.1. Sistema jurídico aplicable.....	190
4.3.2.1.1. Bloque de constitucionalidad .....	190
4.3.2.1.2. Leyes internas .....	191
4.3.2.1.3. Decretos reglamentarios .....	192
4.3.2.1.4. Resoluciones del Gobierno Nacional.....	192
4.3.2.1.5. Resoluciones de la Fiscalía General de la Nación .....	195
4.3.2.2. Los principios generales de derecho en el derecho internacional de los derechos humanos .....	196
4.3.2.2.1. Derecho a la justicia.....	197
4.3.2.2.1.1. Deber de investigar, juzgar y condenar a penas adecuadas a los autores de violaciones a los derechos humanos .....	199
4.3.2.2.1.2. Derecho a un recurso imparcial y efectivo .....	210
4.3.2.2.2. Medidas restrictivas de ciertos derechos, que se justifican po la lucha contra la impunidad .....	217
4.3.2.2.2.1. Prescripción .....	218
4.3.2.2.2.2. Derecho de asilo .....	221
4.3.2.2.2.3. Extradición .....	223
4.3.2.2.2.4. Procesos en rebeldía .....	224

4.3.2.2.2.5. Obediencia debida .....	224
4.3.2.2.2.6. Amnistía .....	228
4.3.2.2.2.7. Limitación del non bis in idem .....	237
4.3.2.2.3. Derecho a la verdad .....	239
4.3.2.2.4. Derecho a la reparación .....	246
4.3.3. Protocolos de intervención en las Leyes 418 y 782, y en el Decreto 128 de 2003 .....	249
4.3.3.1. Finalidad de la intervención y competencias de los funcionarios de la Procuraduría General de la Nación .....	249
4.3.3.2. Marco teórico específico.....	250
4.3.3.2.1. Definiciones operacionales .....	251
4.3.3.2.2. Previsiones adicionales que se deben tener en cuenta en este procedimiento .....	254
4.3.3.3. Puntos de control y actividades concretas a realizar .....	257
4.3.3.3.1. Ocurrencia de un atentado terrorista, combate, secuestro, desplazamiento forzado, ataque o masacre en el marco del conflicto armado .....	257
4.3.3.3.2. Entrega voluntaria de un miembro de un grupo armado organizado al margen de la ley .....	258
4.3.3.3.2.1. Desmovilización individual.....	258
4.3.3.3.2.2. Desmovilización colectiva .....	261
4.3.3.3.3. Solicitud y concesión de beneficios jurídicos (indulto y amnistía impropia) .....	264
4.3.3.3.3.1. Indulto .....	264
4.3.3.3.3.1.1. Solicitud.....	264
4.3.3.3.3.1.2. Concesión .....	269
4.3.3.3.3.1.3. Revocatoria .....	269
4.3.3.3.3.2. Amnistía impropia .....	271
4.3.3.3.3.2.1. Solicitud.....	271
4.3.3.3.3.2.2. Concesión .....	275
4.3.3.3.3.2.3. Revocatoria .....	275
4.3.3.3.4. Atención a las víctimas .....	276
4.3.4. Protocolo de intervención en la Ley 975 y en el Decreto 4760 de 2005 .....	277

4.3.4.1. Finalidad de la intervención y competencias de los funcionarios de la Procuraduría General de la Nación .....	277
4.3.4.2. Marco teórico específico.....	279
4.3.4.2.1. Definiciones operacionales .....	284
4.3.4.3. Puntos de control y actividades concretas a realizar .....	285
4.3.4.3.1. Desmovilización colectiva o individual y solicitudes de aplicación de las leyes 418, 782 o 975 .....	285
4.3.4.3.2. Beneficios previos .....	288
4.3.4.3.3. Solicitud de aplicación de la Ley 975 .....	288
4.3.4.3.4. Condiciones de aplicación .....	297
4.3.4.3.5. Audiencias .....	299
4.3.4.3.6. Acumulación de procesos y penas .....	305
4.3.4.3.7. Incidente de reparación integral .....	305
4.3.4.3.8. Versión libre .....	307
4.3.4.3.9. Archivo de las diligencias .....	309
4.3.4.3.10. Circunstancias posteriores al juzgamiento .....	310
4.3.4.3.11. Derechos de las víctimas.....	313
4.4. Herramienta tecnológica .....	314
4.4.1. Reglas generales .....	314
4.4.2. Diagramas de flujo .....	317
4.4.3. Pantallas .....	318
4.5. Base de datos .....	319
Gráfica No. 10. Desmovilización Individual .....	320
Gráfica No. 11. Número de personas desmovilizadas colectivamente hasta septiembre de 2005 .....	322
Gráfica No. 12. Bloques y número de personas desmovilizadas entre septiembre de 2005 y marzo de 2006 .....	323
Mapa No. 3 Areas despejadas 2003 - 2006 .....	324
Gráfica No. 13. Total desmovilizaciones 2002-2005 .....	325
Gráfica No. 14. Identificación de desmovilizados colectivos .....	326
Gráfica No. 15. Identificación de desmovilizados individuales .....	328
Gráfica No. 16. Número total de personas identificadas y no identificadas .....	329

Gráfica No. 17. Desmovilizaciones año a año 2002-2005 .....	330
4.6. Proceso de capacitación .....	330
4.7. Conclusiones y recomendaciones .....	332
4.7.1. Sobre las normas jurídicas .....	332
4.7.2. Sobre la intervención material del Ministerio Público .....	336
4.7.3. Sobre la base de datos .....	338
4.7.4. Sobre los menores .....	339
<b>Capítulo 5. Niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado. ....</b>	<b>341</b>
5.1. Presentación .....	343
5.2. Niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado .....	344
5.3. Seguimiento a las políticas públicas de desmovilización y reinserción en niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado .....	351
5.3.1 Seguimiento a la política pública en materia de infancia .....	351
5.3.1.1. Retos para el 2006 .....	353
5.3.1.2. Elementos para un análisis de las políticas públicas de atención a niños, niñas y adolescentes víctimas del conflicto armado .....	354
5.3.1.2.1. Políticas públicas de infancia .....	355
5.3.1.2.1. Políticas públicas de niños, niñas y conflicto armado .....	356
5.4. Proceso de desmovilización y reinserción desde la perspectiva de los niños, niñas y adolescentes .....	356
5.4.1. Los niños, niñas y adolescentes vinculados al conflicto armado son víctimas .....	357
5.4.1.1. Marco de análisis .....	357
5.4.1.1.1. Deber del Estado de proteger a los niños, niñas y adolescentes del conflicto armado .....	357
5.4.1.1.2. Niños, niñas y adolescentes del conflicto armado son víctimas .....	361
5.4.1.2. Avances .....	369
5.4.1.3. Nuevos Retos. Sentencia C-203 de 2005 .....	371
5.4.1.4. Marco normativo general para los Procesos de desmovilización y reinserción para niños, niñas y adolescentes .....	373
5.4.1.4.1. Ley 975 de 2005 y Decreto 4760 de 2005: balance crítico .....	380
5.4.1.4.1.1. Entrega de niños, niñas y adolescentes como requisito de elegibilidad para la desmovilización colectiva .....	381

5.4.1.4.1.2. La entrega de menores no es causal de pérdida de beneficios .....	383
5.4.1.4.1.3. Desmovilización individual .....	384
5.4.1.4.1.4. La desmovilización per se no da lugar a beneficios .....	385
5.4.1.4.1.5. Corresponde al juez la verificación del cumplimiento de requisitos .....	387
5.4.1.4.1.6. Asistencia a víctimas en proceso: deber de la PGN .....	388
5.4.1.5. Resultados alarmantes .....	388
5.4.1.5. 1. Discusión del tema de niños, niñas y adolescentes .....	388
5.4.1.5.2. Resultados de desmovilizaciones colectivas .....	390
5.4.1.5.3. Trata como víctimas.....	391
5.4.1.5.4. Programas de atención y protección .....	392
5.5. Recomendaciones .....	392
5.6. Anexo. Elementos normativos de la política pública.....	395
5.6.1. Síntesis de algunos instrumentos internacionales en la materia.....	396
5.3.1. Legislación nacional .....	407
6. Bibliografía general .....	411

#### **Anexo**

Comunicado de prensa de la Corte Constitucional sobre la demanda contra la Ley de Justicia y Paz ley 975 de 2005. 18 de mayo de 2006. Expediente D-6032 Sentencia C-370/06 .....	429
--	-----